

关于《郑州市深基坑汛期安全防范与排险应急专案（征求意见稿）》的起草说明

为全面提升郑州市房屋建筑和市政基础设施工程深基坑防汛能力，建立统一高效的防汛应急救援体系，提高深基坑防汛应急处置综合能力，有效预防和应对汛情灾害及突发事件，避免和减少人民生命财产损失，根据工作安排，市城建局起草了《郑州市深基坑汛期安全防范与排险应急专案》以下简称(《专案（征求意见稿）》)，为使《专案（征求意见稿）》更具科学性和可行性，现公开征求意见，有关情况说明如下：

一、起草必要性

郑州市处于国家中心城市建设高速发展时期，建筑行业作为我市经济重要产业，在中心城市建设和城市化战略的推动下，得到了快速发展。去年7.20特大暴雨期间，全市深基坑防汛工作经受住了严峻考验，在受灾损毁的同时，客观上也起到了消纳洪水、蓄洪滞洪的有利作用，避免了市区洪水积水上涨过快过高而出现的更大的生命财产损失。为不断提高深基坑防汛工作指挥决策、预报预警、响应动员能力，全面提升全市深基坑防汛应急处置和管理水平，以最高的标准、最足的准备做好做实深基坑防汛工作，特制定本专案。

二、起草依据

依据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国防汛条例》、《生产安全事故应急条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《河南省防汛应急专案》、《郑州市城市防汛应急专案》等法律法规及有关的规定。

三、起草过程

3月15日，市城建局组织行业内部分专家，就《专案（征求意见稿）》进行研讨并征求意见和建议，对我市房屋建筑和市政基础设施深基坑工程防汛工作开展摸底调查工作，起草了《专案（征求意见稿）》。3月22日，向市属18家特级施工企业和郑州地铁综合应急救援队征集事故应急救援设备器材清单。

四、主要内容

《专案（征求意见稿）》共分11个部分，依次为：总则、应急组织机构与职责、应急响应、应急处置、防汛救援培训及演练、汛情报告、防汛救援措施、防汛救援装备保障、应急状态终止、附则、附件。

（一）总则

第一章“总则”共5条，主要对编制目的、编制依据、指导思想、工作原则和适用范围等作出规定。本章的主要内容有：一是明确了以人为本、安全第一，统一领导、属地负责，规范程序、提高效能的工作原则；二是明确了适用范围，适用于全市在建房屋建筑和市政基础设施工程深基坑的防汛应急救援工作；三是分

析了可能发生汛情类型，包括基坑坍塌、边坡失稳、基坑满水、周边管线涌水、围护结构失稳、周围管线断裂等。

（二）应急组织机构与职责

第二章“应急组织机构与职责”共4条，主要对应急专案体系、应急机构及职责等内容作出规定。本章的主要内容有：一是明确了应急预案体系；二是明确了应急机构及职责；三是组建深基坑防汛应急救援工作队。

（三）应急响应

第三章“应急响应”共2条，主要对信息报告、应急响应等内容作出规定。本章的主要内容有：一是明确了信息报告程序，包括报告主体、报告对象、报告信息内容；二是明确了应急响应内容，包括响应级别、响应启动条件、响应行动、应急管理流程。按照汛情预警信息，郑州市深基坑汛期预警由低到高划分为III级黄色预警（一般）、II级橙色预警（严重）、I级红色预警（特别严重）三个预警级别。

（四）应急处置

第四章“应急处置”共7条，主要对应急处置原则和常见6类深基坑汛情类型应急处置措施作出规定。一是明确应急处置原则；二是按照坍塌、边坡失稳、基坑满水、周边管线涌水、围护结构位移过大、周围管线沉降超标、周围管线断裂分类别列举应急处置措施。

（五）防汛救援培训及演练

第五章“防汛救援培训及演练”共2条，规定了应急救援工作

队应定期组织防汛专业知识培训，确保熟悉掌握防汛救援程序和防汛专案中应承担的职责，明确了演练内容，主要包括：防汛启动，救援队伍的准时到位，险情排除，抢险装备、器材的使用、维护，大型设备的使用、维护和保养等。

（六）汛情报告

第六章“汛情报告”共6条，规定了深基坑防汛工作汛情报告的程序、时限、内容。并明确规定汛情发生单位对排险后的深基坑安全稳定性进行评估或委托第三方开展风险调查评估。

（七）防汛救援措施

第七章“防汛救援措施”共4条，规定了救援过程中的注意事项，汛情发生后不要盲目抢险，首先确认是否存在边坡失稳、漏电等隐患，在切断存在危险的电源，没有坍塌危险的情况下，组织应急抢险队伍采取有效措施进行救援工作，实施救援过程中应遵照“先救人、再抢物”的原则。

（八）防汛救援装备保障

第八章“防汛救援装备保障”共5条，规定了各急救援工作队应配齐救援器材、设备和车辆，并确保随时征调到位，且装备应处于随时可用的完好状态，并定期进行维护保养。

（九）应急状态终止

第八章“应急状态终止”共5条，规定了应急救援结束后书面报告的主要内容。包括：汛情发生及抢险救援经过；汛情灾害产生的原因；汛情造成后果，包括人员伤亡、经济损失情况等；防汛应急救援专案实施效果及评估情况。

（十）附则

第十章“附则”共3条，规定了应急专案管理与更新办法、制定与解释主体、实施时间。

（十一）附件

第十一章“附件”共4条，明确了郑州市城乡建设局深基坑防汛应急救援指挥部办公室联系表；郑州市城乡建设局深基坑防汛应急救援专家组成员联系表；郑州市城乡建设局深基坑防汛应急救援队伍名单；郑州市深基坑防汛应急救援设备器材一览表等内容。