

亚投行紧急优惠贷款支持项目

河南省暴雨洪涝灾后恢复重建项目
郑州市金水河综合整治工程——先行段
移民影响尽职调查报告

郑州市城乡建设局

2022 年 4 月

目录

1. 项目概述	1
1.1 项目背景	1
1.2 尽职调查的目的	1
2. 尽职调查方法	3
3. 项目移民安置调查	4
3.1 项目建设内容及移民影响识别	4
3.2 滨湖北路-航海西路段	6
3.3 大学北路上跨金水河桥段	8
3.4 水上餐厅-二七路段	9
4. 结论与建议	11
4.1 结论	11
4.2 建议	12

表目录

表 3-2 项目建设主要内容和移民影响鉴别	5
表 3-3 移民影响统计表	6

图目录

图 3-1 滨湖北路-航海西路段位置图	6
图 3-2 帝湖受损和拟恢复重建处现状	7
图 3-3 滨湖北侧人行桥拟拆除老桥和重建新桥处	8
图 3-4 移民影响现场识别座谈会	8
图 3-5 大学北路灾后情况	9
图 3-6 水上餐厅段位置图	9
图 3-7 项目周边的水上餐厅和项目信息公示牌	10
图 3-8 水上餐厅实地调查	10

1. 项目概述

1.1 项目背景

2021 年 7 月中下旬，河南省连续遭遇了历史罕见的大范围强降雨。降雨持续时间长、累积雨量大、强降水范围广、强降水时段集中，多项降雨数据均突破了当地有水文记录以来的极值。此次洪涝灾害中，郑州市、新乡市、焦作市受灾严重，各市辖区/县交通、市政、水利均受到严重损失，基础设施亟待尽快恢复。为帮助灾区人民开展灾后恢复重建工作，中国政府向亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）申请紧急优惠贷款，支持河南暴雨洪涝灾害灾后恢复重建项目。亚投行项目将重点在水利设施、市政设施、交通设施、洪涝灾害综合预警应急系统及机构能力建设等方面支持河南省郑州、新乡和焦作三个城市的洪灾灾后恢复建设。

金水河综合整治工程治理河段为郭家咀水库坝下（K0+000）至东风渠（K22+261）段金水河，河道治理长度共 22.26km（不含燕庄及大石桥节点）。设计防洪标准为 100 年一遇，工程建设估算总投资为 282210 万元。

由于金水河滨河北路至航海西路段（帝湖）、大学北路桥、水上餐厅等多处行洪卡口存在阻水现象，受损严重，郑州市应急管理局在 2021 年 12 月将滨河北路至航海西路段工程、大学北路上跨金水河桥工程、水上餐厅上游橡胶坝-二七路桥段工程 3 处行洪卡口列为应急抢险救灾工程（简称“3 个先行段工程”，下同），如不能在 2022 年汛期之前得到修复，将成为新的防洪安全隐患，因此这三处卡口工程先行实施。

1.2 尽职调查的目的

鉴于 3 个先行段工程先行施工的特殊性，为了监督检查项目影响范围内 3 个先行段工程移民影响情况，亚投行要求展开移民影响尽职调查，对 3 个先行段工程的移民影响进行全面鉴别和筛选；以审查 3 个先行段工程是否存在移民安置影响，发现移民影响中存在的问题，并提出可行的建议；以确保移民合法权益得到保障。

根据亚洲基础设施投资银行《环境与社会框架》—ESS2《非自愿移民》、2021 年 10 月已审查通过公示的《环境和社会管理计划框架》（ESMPF），移民影

响尽职调查小组对 3 个先行段工程实施范围内的移民影响活动进行了移民影响尽职调查鉴别。

受郑州市城乡建设局委托，移民影响尽职调查小组编制了《金水河综合整治工程 3 个先行段工程项目移民安置尽职调查报告》，并由郑州市城乡建设局提交亚投行审查。

移民影响尽职调查小组在 2022 年 2 月 8-18 日，完成了 3 个先行段工程移民影响的实地调查，调查发现，3 个先行段工程都是原河道范围或桥梁基础上进行提升改造或重建，项目移民影响主要为滨湖北路-航海西路段拟在下游复建滨湖人行桥涉及永久占用河道沿岸的国有土地 0.5 亩。其他为施工期临时占用土地皆为河道范围内或道路边的国有空地上进行，共计 6.54 亩（其中滨湖北路至航海西路段占用 1.34 亩，大学北路上跨金水河桥段占用 1.2 亩，水上餐厅-二七路段占用 4 亩），不属于任何企业、社区、个人；3 个先行段工程均不涉及房屋拆迁。**3 个先行段工程的重建工程将在现有设施或原有河道上实施；不涉及征地拆迁导致的新增移民影响。**

2. 尽职调查方法

本报告的编制基于国家和河南省、郑州市的地方法律法规，根据亚洲基础设施投资银行《环境与社会框架》—ESS2《非自愿移民》、2021 年 10 月已审查通过公示的《环境和社会管理计划框架》(ESMPF)，以及 2022 年 2 月 8 日至 18 日移民影响尽职调查小组开展的实地调查发现。这些方法主要包括相关信息审查、对主要利益相关者的访谈和现场调查访问。所有定性和定量的数据和信息均来源于各种是从不同的调查和二手资料次要来源收集的。

i) 相关信息审查：对 3 个先行段工程土地占用和移民影响的相关文件进行了审核，包括但不限于：郑州市亚投行项目管理办公室、郑州市城乡建设局金水河综合整治工程指挥部、华东勘测设计研究院有限公司准备的已获得河南省发改委批复的可行性研究报告（2022 年 2 月），以及郑州市房屋征收事务中心调查的项目征地拆迁实物量调查统计结果。

ii) 主要利益相关者访谈：在现场调查期间，主要利益相关知情者访谈涉及项目办、项目实施机构、郑州市城乡建设局、自然资源局、征迁办公室、项目影响区域内的街道办事处以及社区主要干部、项目区范围内群众等。同时征询了他们的意见，并进行了广泛的协商。调查小组还对城建局、拆迁办等相关部门进行了访谈和资料收集，了解了 3 个先行段工程土地占用和移民影响的实物量统计资料，并进行了深度讨论。

iii) 实地考察：报告编写团队在书面材料审核的基础上，实地考察了现场，观察了项目的实施区域和实际影响区域。

3. 项目移民安置调查

3.1 项目建设内容及移民影响识别

(1) 3 个先行段工程主要建设内容

金水河综合整治工程先行段主要包括三处，分别为滨湖北路至航海西路段、大学北路上跨金水河桥、水上餐厅上游橡胶坝——二七路桥段。主要建设内容下：

1) **滨湖北路至航海西路段。**主要建设内容包括：滨湖北路桥以及帝湖北侧人行桥的拆除重建；紧靠滨湖北路桥上游新建一座液压坝，用于调节帝湖水位；对该段河道进行河床改造，通过堰坝分段降低河床高程；河道两侧设置慢游步道及台阶踏步用于该段河道绿道贯通；进一步稳固边坡、保持水土，结合河床、断面改造设置植被护坡；沿线 3 个排口的改造以及 2 条过河管线的迁改。

2) **大学北路上跨金水河桥段。**主要建设内容包括：大学北路桥拆除重建，新建桥梁上部结构采用 3x10 米预制预应力混凝土空心板；下部采用桥墩采用矩形盖梁柱式墩，桥台采用桩柱式桥台、薄壁桥台；基础采用扩大基础和钻孔灌注桩基础；涉及 3 个雨水排放口的拆除重建，其中 DN300 的圆形排口 1 处，DN1000 的圆形排口 1 处，4.6m×1.7m 的箱涵式排口 1 处；施工范围线内涉及热力（DN600×2）、电力（0.38kV 和 1kV）、给水（DN500）、污水（DN300）、光纤、联通、移动、路灯、监控（含线缆和摄像头）和通信排管（24 孔）的迁改以及燃气管线的保护。

3) **水上餐厅上游橡胶坝一二七路桥段。**主要建设内容包括：上游段（现状橡胶坝~水上餐厅）：采用 H 型预应力护岸桩对边坡进行支护，形成直立式断面；水上餐厅下游段（水上餐厅~二七路）采用围护桩结构从堤顶对边坡进行支护，开挖边坡形成高直立式断面；岸顶设置防浪墙；进一步稳固边坡、保持水土，结合河床、断面改造设置植被护坡；沿线 3 处雨水排放口的改造；涉及热力（DN150×2 和 DN100×2）、燃气（D200 和 D457）、电力（0.38kV）、给水（DN100~DN500 的管道 4 条）、电信、路灯、监控（含线缆和摄像头）和通信排管（21 孔）等管线施工保护以及给水和监控管线的迁改。

(2) 3 个先行段工程移民影响¹

移民影响尽职调查小组在 2022 年 2 月 8-18 日,完成了 3 个先行段工程移民影响的实地调查,调查发现,3 个先行段工程都是原河道范围或桥梁基础上进行提升改造或复建,项目移民影响主要为滨湖北路-航海西路段拟在下游复建滨湖人行桥涉及永久占用河道沿岸的国有土地 0.5 亩。其他为临时占用土地皆为河道范围内或道路边的国有土地,共计 6.54 亩(其中滨湖北路至航海西路段占用 1.34 亩,大学北路上跨金水河桥段占用 1.2 亩,水上餐厅-二七路段占用 4 亩),不属于任何企业、社区、个人;3 个先行段工程均不涉及房屋拆迁。**3 个先行段工程的重建工程将在现有设施或原有河道上实施;不涉及征地拆迁导致的新增移民影响。**详见下表 3-1、3-2。

表 3-1 项目建设主要内容和移民影响鉴别

序号	工程名称	主要建设内容	移民影响
1	滨湖北路至航海西路段工程	1) 滨湖北路桥增加跨径,抬高桥面;拆除滨湖北路桥下阻水堰坝;桥上游新建一座液压坝,增加调蓄功能; 2) 桥梁工程包括复建滨湖北路桥、帝湖人行桥。 3) 排口与管线迁改。	滨湖北路桥原址复建,施工期临时占用国有土地 0.24 亩,底泥堆放和管线迁建等临时占用国有道路 1.1 亩;下游复建帝湖人行桥,永久占用河道两岸的国有土地 0.5 亩。不涉及移民影响。
2	大学北路上跨金水河桥	1) 桥梁主体结构、附属及老桥拆除; 2) 大学北路金水河雨水排口改造;及燃气、热力、通信、电力、路灯、给水、污水、监控等管线施工保护及迁改。	桥梁复建施工材料堆放临时占用道路边国有土地约 1 亩,管线迁建等临时占用城市道路 0.2 亩;不涉及移民影响。
3	水上餐厅上游橡胶坝-二七路桥段工程	1) 水上餐厅上游橡胶坝-二七路桥段,全长 190m。 2) 扩大行洪断面,增加防浪墙,3 处雨水排放口改造,管线迁改与保护。	施工围挡、建筑材料和底泥堆放临时占用现有河道和边坡处国有土地 3 亩,管线迁建等临时占用河边道路 1 亩;不涉及移民影响。

在项目建设过程中,移民影响主要为滨湖北路-航海西路段拟重建滨湖人行桥涉及永久占用河道沿岸的国有土地 0.5 亩。其他为施工期临时占用河道范围内或道路边的国有土地,共计 7.04 亩,其中滨湖北路至航海西路段临时占用 1.34 亩;大学北路上跨金水河桥段临时占用 1.2 亩;水上餐厅-二七路段临时占用 4 亩。不涉及农村集体土地征收和房屋拆迁,不涉及征地拆迁导致的新增移民影响。

¹经向自然资源部门了解,该局为在 2022 年 1 月 29 日已为整个项目出具了《用地预审和选址意见书》;因 3 个先行段不涉及征地拆迁,不在节地评价范围,没有单独出具意见。

详见表 3-2.

表 3-2 移民影响统计表

项目名称	土地占用情况							
	国有土地				房屋拆迁			
	土地面积 (亩)	影响户数 (户)	影响人口 (人)	土地获得时间	房屋面积 (m ²)	影响户数 (户)	影响人口 (人)	批复时间
滨湖北路至航海西路段	1.84	0	0	1996.9.30	0	0	0	
大学北路上跨金水河桥段	1.2	0	0	1985.3.31	0	0	0	
水上餐厅-二七路段	4	0	0	1975.6.15	0	0	0	
合计	7.04	0	0		0	0	0	

注：3个先行段工程为原址重建和提升改造，其中重建滨湖人行桥永久占用河道沿岸的国有土地0.5亩，其余6.54亩国有土地皆为施工期临时占用导致。

3.2 滨湖北路-航海西路段

本段工程位于帝湖南侧，南起滨湖北路北至航海路，起讫桩号为 K7+519～K7+994.5，河道长度 475.5m。工程主要施工内容包括：河道工程、景观工程、排水工程、桥梁工程。详见图 3—1。



图 3- 1 滨湖北路-航海西路段位置图

桥梁工程包括复建滨湖北路桥、帝湖人行桥。滨湖北路改造方案为：拆除现状桥梁、堰坝，扩大断面后新建桥梁和翻板闸，桥闸同时建设，一并解决滨湖北路行洪卡口问题。帝湖北侧人行桥拆除老桥，于现状桥下游约 70m 复建新桥。景观工程主要为区段进行重建与提升。河道工程主要为拆除滨湖北路桥及桥下实体堰，将该断面行洪宽度拓宽至 28.8m，新建滨湖北路桥用于交通，紧靠滨湖北路桥上游新建一座液压坝，闸底高程降低至 115.5m，用于调节帝湖水位。

其中滨湖北路桥主要是在原址上恢复重建，施工时堆放建筑材料和底泥、管线临时迁建等将临时占用帝湖边国有土地 1.34 亩；下游复建帝湖人行桥，涉及永久占用河道两岸的国有土地 0.5 亩。均不涉及新增土地征收和房屋拆迁，因此不涉及移民影响。如图 3—2, 3-3, 3-4.



图 3-2 帝湖受损和拟恢复重建处现状



图 3-3 滨湖北侧人行桥拟拆除老桥和重建新桥处



图 3-4 移民影响现场识别座谈会

3.3 大学北路上跨金水河桥段

本段工程主要施工内容包括：大学北路桥、雨水排放口改造和管线迁改和保护。大学北路桥为桥梁原位拆复建。大学北路市政路桥梁拆除重建的施工范围线内涉及 3 个雨水排放口的拆除重建。管线迁改和保护是待桥梁重建后，在桥梁的路面下，设施新的通信排管，并新建这些管线。

该先行段工程主要是在原位拆复建以及地下施工作业，施工材料堆放和管线迁建将临时占用道路边国有土地 1.2 亩，不涉及新增土地征收和房屋拆迁。因此

不涉及移民影响。如图 3—5



图 3-5 大学北路灾后情况

3.4 水上餐厅-二七路段

水上餐厅段（K15+080~K15+284）河道长度 204m，郑州“7.20”洪水期间，该区域河水侵过两侧岸顶，附近居民受灾严重，原河道护岸及河底受冲刷的影响，均有大面积的破损。本次工程主要包括：河道工程、排水工程和管线改迁。



图 3-6 水上餐厅段位置图

河道工程主要是对河底进行清淤，对边坡进行支护，桩顶放缓坡与岸顶相接，坡面种植绿化植物。排水工程为对方形箱涵式的排放口进行污水截留，新建截流井及截流管道。监控线缆和给水管道的，也需要由河道内敷设，迁改至河岸上敷设。其他，管线在施工期间做好保护即可。

因此，该段主要是在现有河道内和两岸边坡内作业，施工围挡、管线迁建、建筑材料和底泥堆放等，将临时占用现有河道和边坡道路国有土地 4 亩，不涉及新增土地征收和房屋拆迁。因此不涉及移民影响。如图 3—7, 3—8。



图 3-7 项目周边的水上餐厅和项目信息公示牌



图 3-8 水上餐厅实地调查

4. 结论与建议

4.1 结论

鉴于郑州市金水河综合整治工程 3 个先行段先行实施工程（滨河北路至航海西路段工程、大学北路上跨金水河桥工程、水上餐厅上游橡胶坝-二七路桥段工程）先行施工的特殊性，对 3 个先行段工程的移民影响进行全面鉴别和筛选。

移民影响尽职调查发现：

（1）通过项目优化设计，避免了大塘水上餐厅非住宅房屋拆迁。水上餐厅上游橡胶坝一二七路桥段，在工程设计方案比选后，尽量优化设计选用中、低值，由此避免了大塘金水上餐厅 914.02 m²非住宅房屋拆迁，减少移民影响 1 户 33 人。

（2）征地拆迁影响。3 个先行段工程都是原河道范围或桥梁基础上进行提升改造或重建，其中滨湖北路-航海西路段拟在下游复建滨湖人行桥涉及永久占用河道沿岸的国有土地 0.5 亩，不涉及永久征地和房屋拆迁影响。

（3）临时占地影响。3 个先行段工程都是原河道范围或桥梁基础上进行提升改造或复建，项目施工期堆放建筑材料和底泥、管线迁建等将临时占用土地皆为河道范围内或道路边的国有土地，共计 6.54 亩（其中滨湖北路至航海西路段占用 1.34 亩，大学北路上跨金水河桥段占用 1.2 亩，水上餐厅-二七路段占用 4 亩），不属于任何企业、社区、个人；3 个先行段工程均不涉及房屋拆迁。

3 个先行段工程的重建工程将在现有设施或原有河道上实施；不涉及征地拆迁导致的新增移民影响。现有结构（如水上餐厅结构）的征地和拆迁没有遗留问题。在截止当前的移民影响鉴别调查中，各项工作均按照政策和程序有序开展，没有收到因征地补偿和移民安置而产生的申诉和司法诉讼案件，目前无遗留问题。

（4）亚投行的受项目影响人反馈机制（PPM）。受项目影响人反馈机制（PPM）已由亚投行设立，目的是在受项目影响人认为亚投行项目未能实施其环境和社会政策（ESP）已经或可能会对他们产生不利影响，而他们的担忧无法通过项目申诉补偿机制（GRM）或亚投行管理机制为受项目影响人而发声时，为受项目影响人提交的反馈进行独立、公正的审查提供机会，相关信息可访问：

<https://www.aiib.org/en/policies-strategies/operational-policies/policy-on-the-project-affected-mechanism.html>.

4.2 建议

由于 3 个先行段工程不涉及征地拆迁导致的新增移民影响，目前尚需做好：

（1）亚投行项目申诉抱怨机制的进一步落实和实施，以响应日后施工过程中临时占用国有土地引起的项目周边居民相关出行、环境保护等需求。

（2）为把 3 个先行段工程的公众参与和协商工作建立在切实可靠的基础上，减少不满和争议，后续还需重视项目区居民的参与和协商；在项目准备和实施期间按照社会行动管理计划和公众参与计划实施公众参与和协商也是十分必要的。