

为全面提升郑州市建筑工地防汛综合应急处置能力,建立统一高效的防汛应急救援体系,有效预防和积极应对汛情灾害及突发事件发生,最大限度减少汛期建筑工地事故危害,保障人民群众生命和财产安全,根据工作安排,市城建局起草了《郑州市建筑工地汛期安全防范与排险应急方案(试行)》以下简称(《方案(试行)(征求意见稿)》),为使《方案(试行)(征求意见稿)》更具科学性和可行性,现公开征求意见,有关情况说明如下:

## **一、起草必要性**

郑州市处于国家中心城市建设高速发展时期,建筑行业作为我市经济重要产业,在中心城市建设和城市化战略的推动下,得到了快速发展。目前,建筑业产值和从业人员规模逐年增长,建筑业规模逐渐增大,在建工程数量持续增多,汛期强雷电、强降雨、大风等强对流天气增多,给建筑施工带来诸多不利因素,汛期建筑施工领域事故时有发生,生产安全事故防控形势严峻。

## **二、起草依据**

依据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国防汛条例》、《生产安全事

故应急条例》、《建设工程安全生产管理条例》等法律法规及有关规定。

### 三、起草过程

3月15日，市城建局组织行业内部分专家，就《方案（试行）（征求意见稿）》进行研讨并征求意见和建议，对我市房屋建筑和市政基础设施工程汛期防范重点及防范措施，进行讨论研究，起草了《方案（试行）（征求意见稿）》。3月22日，向市属18家特级施工企业和郑州地铁综合应急救援队征集事故应急救援设备器材清单。

### 四、主要内容

《方案（试行）（征求意见稿）》共十一个部分，各部分依次为指导思想、基本原则、组织机构与职责、建立防汛应急救援队伍、预警、汛情报告、应急响应及处置、防汛救援保障措施、培训与演练、建设工程安全度汛防范重点、附件。本方案适用于在全市各级城乡建设行政主管部门已办理施工许可的在建房屋建筑和市政基础设施工程汛期安全防范与排险应急工作。

#### （一）指导思想

第一部分“指导思想”，主要阐明《方案（试行）（征求意见稿）》编制的指导思想、发展理念、工作方针及编制目的。主要内容有：一是阐明了以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；二是明确了“以人为本、人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位”的发展理念；三是明确了坚持“安全第

一、常备不懈、以防为主、全力抢险"的方针，建立防汛应急救援体系，提升全市建筑工地防汛应急处置综合能力。

## （二）基本原则

第二部分“基本原则”，主要对工作原则、工作内容、工作要求等作出规定。主要内容有：一是明确了以人为本、安全第一，增强防汛意识、坚守底线思维，提高政治站位和警惕性，积极分析研判、动员部署的工作原则；二是明确了统一领导、职责明确，相互协调、快速反应，加强应急指挥，精准施策救援的工作要求。三是明确了强化宣传教育，提升防范意识，强化避险能力，依托重点建筑企业建立完善防汛救援力量的工作要求。

## （三）组织机构与职责

第三部分“组织机构与职责”，主要对应急机构及职责等内容作出规定。本章的主要内容有：一是明确了应急机构及职责，成立了郑州市城乡建设局建筑工地防汛应急救援指挥部，明确指挥部组织机构人员及职责，成立了郑州市城乡建设局建筑工地防汛应急救援指挥部办公室，明确指挥部办公室组织机构人员及职责，同时，督促各开发区、区县(市)建设行政主管部门成立建筑工地防汛应急救援指挥部，按照属地管理、分级负责的原则，做好辖区内建筑工地防汛应急处置工作。

## （四）建立防汛应急救援队伍

第四部分“建立防汛应急救援队伍”，主要对应急救援队伍建立、职责、工作方式等内容作出规定。本章的主要内容有：一

是明确了防汛应急救援队伍由市属 18 家特级施工企业和郑州地铁综合应急救援队组成。二是明确了防汛应急救援队伍职责，规定了汛期应急救援队伍严格执行汛期 24 小时值班，随时待命，一旦发生险情，迅速出动、及时抢险的工作要求。

### （五）预警

第五部分“预警”，规定了Ⅲ级（黄色预警）、Ⅱ级（橙色预警）、Ⅰ级（红色预警）由低到高的三个预警级别。

### （六）汛情报告

第六部分“汛情报告”，主要对汛情报告程序，包括报告主体、报告对象、报告信息内容作出了规定。

### （七）应急响应及处置

第七部分“应急响应及处置”，主要对应急响应、现场应急处置、医疗卫生救助、事件调查等内容作出了规定。一是明确了应急响应内容，包括响应级别、响应启动条件、响应行动、应急处置流程；二是明确现场先期应急处置的程序、方式和措施，医疗卫生救助，应急人员安全保障，社会救援等内容；三是明确了对汛情突发事件的调查评估程序、内容。

### （八）防汛救援保障措施

第八部分“防汛救援保障措施”，主要对防汛救援的通信保障、救援队伍保障、交通运输保障、医疗卫生保障、资金保障和技术保障等内容作出规定。

### （九）培训与演练

第九部分“培训与演练”，主要对汛期应急救援培训和防汛应急预案的演练等内容作出规定。一是定期开展防汛应急救援专题培训，普及防汛避险、自救知识，增强从业人员安全防范意识，明确了防汛应急救援培训各项内容；二是明确了应急救援演练内容，要求各级各部门、各参建企业结合建设工程情况定期组织防汛抢险救援演练活动，总结经验教训，持续改进提升。

#### （十）建设工程安全度汛防范重点

第十部分“建设工程安全度汛防范重点”，主要对房建工程、市政工程、轨道交通工程汛期安全防范重点和防范措施等内容作出了规定。一是明确了房建工程汛期安全防范重点和防范措施，包含基坑工程、大型机械设备、脚手架、临时用电等分部分项工程、重点部位、关键环节的防范重点和措施；二是明确了市政工程汛期安全防范重点和防范措施，包含沟槽、临时用电、围堰、临河临湖工程、半开挖隧道、桥梁的防范重点和措施等内容；三是明确了轨道交通工程汛期安全防范重点和防范措施，包含盾构隧道、暗挖隧道等类型工程的防范重点和措施等内容。

#### （十一）附件

第十一部分“附件”，明确了郑州市城乡建设局建设工程防汛应急救援指挥部组织机构、郑州市城乡建设局建设工程防汛应急救援指挥部办公室组织机构、郑州市城乡建设局建设工程防汛应急救援专家组成员联系表、郑州市城乡建设局建设工程防汛应急救援队伍名单、郑州市城乡建设局建设工程防汛应急救援设备

及器材一览表等内容。