

河南省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室文件

豫工程改革办〔2020〕4号

关于全省工程建设项目审批制度改革 工作进展情况的通报 (第6期)

省工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位，各省辖市人民政府办公厅（室）、济源示范区管委会办公室：

根据各市报送的工作进展情况，结合省工程建设项目审批管理系统（以下简称工改系统）反映的情况，截至2020年3月底，各市工程建设项目审批制度改革工作进展情况如下：

一、系统总体运行情况

各市工改系统整体运行良好。全省17个省辖市和济源示范区系统平台正常运行，并顺利上传审批项目相关数据，全省1至3

月共受理项目 2420 个，郑州、南阳、开封、洛阳、濮阳等市系统办件数量较多；截至 2020 年 3 月底，全省累计通过工改系统在线办理项目 5476 个，其中：立项用地规划许可阶段项目 2171 个、工程建设许可阶段项目 1024 个、施工许可阶段项目 1637 个、竣工验收阶段项目 644 个。全省 157 个县（市、区）当中已有 142 个县（市、区）共 3270 个项目线上运行。

工程建设项目类型覆盖情况。政府投资房屋建筑类项目 903 个；政府投资基础设施线性工程类项目 435 个；社会投资类项目（除带方案出让用地项目及中小型社会投资项目）3300 个；社会投资带方案出让类项目 320 个；社会投资中小型工程项目 231 个；水利工程类项目 19 个；公路、水运工程类项目 21 个；35 至 500 千伏电网工程建设项目 27 个；其他类项目 277 个。

二、工作推进情况

（一）组织实施方面

一是主动配合疫情防控。疫情防控期间，南阳市下发文件，要求各部门运用工改系统，推行网上办，不见面并联审批。信阳市在实体政务服务大厅未开放的情况下加强“网上办”、开展“预约办”并加强电话咨询服务。新乡市、驻马店市运用现有技术手段，要求工作人员采取电话、网络、微信等形式同网上办事企业和群众进行交流，帮助企业实现安全开工，降低疫情对经济发展的影响。许昌市出台了《关于开展全程网办、邮寄办理、预约办理的通知》，推行“全程不见面审批”。焦作市利用微信、网络、邮件、

电话等方式，主动与申请人联系，对服务事项进行指导、整改和审批，并积极协助申请单位实施一事一策、容缺办理、承诺办理。

二是继续加强督促指导和责任落实。郑州市成立了以市长为组长的“一网通办，一次办成”领导小组，推进工程建设项目审批制度改革工作提升。开封市制定并通过了《开封市 2020 年深化工程建设项目“便捷开工”改革“1322”实施方案》。安阳市制定了进一步压缩审批时限工程建设项目审批流程图和工改工作挂图作战公开监督栏，明确各部门职责，推进工作落实。

三是坚持开展宣传和培训。焦作市采取微信视频培训、各县市单独培训、县市工改一窗专项培训、部门业务培训等方式，开展 36 次一对一、点对点等小型专项培训，在媒体宣传报道 3 次，微信公众号“焦作工改”动态发布信息 8 篇；周口市分别于 3 月 16 日至 18 日，分批组织全市约 400 人的工程建设项目审批管理系统培训会。濮阳市集中通过省政府网站、濮阳日报、电视台、市政府网站、濮阳新闻网、市政府微信公众号宣传工改攻坚进展累计 13 次。

四是及时报送日常信息。各市均能按照要求的时间节点报送工改工作进度和开展总结，内容较为详实，能够真实的反映改革进展情况，并对工改工作中遇到的问题进行了分析。但也有一些地方信息报送情况较差，鹤壁市连续多次信息上报迟缓，反映情况不具体；洛阳、周口、济源、新乡等市上报统计数据不够细致认真，部分数据报送不准确。

（二）统一审批流程方面

一是优化审批流程和实施并联审批情况。郑州市进一步优化审批事项，共梳理事项 34 项，包含子项 56 项，涉及材料 203 件。通过对四个阶段的系统对接，梳理出可取消子项 13 项，由企业申请办理改为审批部门主动核发 2 项，可共享事项 80 项。平顶山市将原审批事项进一步压缩优化至 50 项，“量身定制”了 9 类工程建设项目审批流程图，将审批时间控制在 31 至 72 个工作日内。濮阳市精简取消了一批审批事项和前置条件，优化后的事项清单 53 项，可容缺办理 23 项，可告知承诺 8 项，区域评估 10 项，并逐项明确了法律依据、适用范围、申请材料、收费标准和审批时限等要素，制定了审批事项清单并向社会公布，实现清单之外无审批。安阳市加快推进审批流程优化，简化和互联网化，以“流程再造”为重点，审批时限在 100 个工作日基础上力争再压缩 50%。其他各市按照并联审批要求积极推进，2020 年 1 至 3 月，全省共通过工改系统实施并联审批项目 579 个。

二是实行联合审图和联合验收情况。各市均已印发联合审图和联合验收配套文件，联合审图全面实施，郑州、安阳等市还积极推进数字化施工图审查系统；除开封、济源外，其余各市已实施了项目联合验收工作，许昌、洛阳等地联合验收推进力度较大。2020 年 1 至 3 月，全省共实行联合审图项目 783 个，联合验收项目 131 个。

三是开展区域评估情况。各市均已出台区域评估政策文件，

2020年累计实施区域评估的地块面积12.083平方公里，其中郑州市6.85平方公里、开封市4.2平方公里。2020年已探索使用区域评估成果的项目8个，其中3月份使用区域评估成果的项目5个。

四是告知承诺制落地实施情况。全省告知承诺制实施范围逐步扩大，2020年1至3月共实施告知承诺制办理项目296个，其中3月份实施告知承诺制办理项目169个。

（三）统一信息数据平台方面

一是优化完善系统功能情况。各市在信息平台建立运行的基础上，进一步优化调整，不断增加和完善系统功能。安阳市优化和完善功能模块，实现与市本级各单位自建系统、市信用信息平台及省投资在线审批监管平台等互联互通；部分市正在探索完善在系统上增加设计方案审查、施工图审查和联合验收网上办理等功能；大部分市级工改系统已上线了办件“好差评”，实现通过服务对象评价优化服务的功能。

二是数据实时共享情况。从省级工改系统监测到的数据看，2020年1至3月，市级工改系统5分钟内实时共享至省级系统比例为19.72%，10分钟内信息共享至国家系统的比例为22.06%，当天信息共享至国家系统比例为50.17%。许昌市系统运行数据实时共享情况较好，5分钟内实时共享至省级系统比例达68%，10分钟内信息共享至国家系统比例达70%，当天信息共享至国家系统比例达100%，开封、郑州、濮阳、漯河、三门峡等市系统运行数据当天共享至国家系统的比例较低。

三是系统办件逾期情况。全省大部分市系统运行较为良好，办件及数据推送正常。郑州、南阳、开封、洛阳、新乡、许昌等市项目办理逾期率较低。周口、漯河等市项目办理逾期数量较大，逾期率较高。

（四）统一审批管理体系方面

一是“一张蓝图”统筹项目实施情况。鹤壁、南阳、平顶山等市措施得力，已经形成了一张蓝图基础数据，建立了“多规合一”业务协同平台，实现了与工改系统的对接；郑州市、焦作市“多规合一”业务协同平台已经初步建立，功能模块正在完善。驻马店市完成了48个规划的数据整理和汇总，确认了所需要的系统模块等技术参数，目前基于“一张蓝图”的多规合一业务系统平台已经开发完成。目前，全省通过“多规合一”业务协同平台已累计策划生成项目24个，其中3月份策划生成项目7个。

二是“一个窗口”提供综合服务情况。各市政务服务大厅均设置了工程建设项目市级服务窗口，综合承接工程建设项目审批各项业务，2020年1至3月，线下工改综合窗口共服务项目1153个。

三是“一张表单”整合申报材料情况。各市均已按照整合后的“一张表单”提交申报材料。2020年1至3月，各市共实施“一张表单”申报材料的项目2202个。

四是“一套机制”规范审批运行情况。各市已基本建立工程项目建设审批制度改革配套制度，并随着改革的深入不断健全完善。

2020年，各市新出台配套政策文件26个，其中郑州、开封、洛阳、南阳制定印发改革配套制度文件较多，工作推进相对较快。

（五）统一监管方式方面

一是事中事后监管情况。各市均制定了工程建设项目审批事中事后监管办法，并在工作中进一步强了事中事后监管的各项措施。2020年1至3月，各市累计对告知承诺事项检查的项目113个，郑州、开封、平顶山、驻马店、濮阳监管工作开展较好。

二是信用体系建设情况。各市均已实施守信联合激励、失信联合惩戒等信用机制。洛阳、周口、濮阳3市已实施企业“红黑名单”管理，截至2020年3月底，纳入红名单的企业数量25个，纳入黑名单的企业数量5个。

三是规范中介和市政公用服务情况。各市正在制定规范中介服务的管理制度，加快建立中介服务网上交易平台。驻马店、济源、开封进展较为迅速，入驻网上中介服务的事项类别数量较多，各市已累计入驻网上中介服务的企业数量533个。市政公用服务方面，各市将供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务纳入审批流程管理。开封、新乡、漯河、济源等市通过工改系统办理的市政公用报装项目较多，统一规范管理和“一站式”服务推进较快。

三、存在的问题

（一）工程建设项目审批管理系统“全流程”、“全覆盖”还有待加强。“全流程”方面，部分市级工改系统还未包含所有审批事项，

工改系统与部分原有审批业务系统之间未实现互联互通和审批过程、审批结果的实时传送，审批流程还不能全部通过一个系统无缝完成。“全覆盖”方面，全省仍有巩义市、兰考县、长垣市、沁阳市、永城市、民权县、宁陵县、柘城县、虞城县、睢县、新蔡县、邓州市未实现工改系统覆盖。同时，大部分已覆盖的县（市），办件数量较少。

（二）数据实时共享率偏低、逾期项目多。从省级审批管理系统监控到的数据看，各市数据还达不到10分钟内的实时共享要求，市级系统传送的数据错误率偏高，系统建设仍需加强；部分市办理审批事项时间较长，逾期率偏高。

（三）“多规合一”的“一张蓝图”推进工作进展较慢。全省仅鹤壁、南阳、平顶山等市“一张蓝图”编制暨“多规合一”业务协同建设取得突破性进展，其余地市推进缓慢。

（四）区域评估落地仍需加大力度。原有的评估事项只对单个项目进行，针对区域地块开展需要完善相应的实施细则，造成区域评估落地困难。我省现有区域评估项目较少，需要加大力度探索推进。

（五）中介服务平台尚未形成规模。各市中介服务网上交易平台建设进展缓慢，目前除济源、漯河、濮阳等少数地市外，多数省辖市中介服务网上交易平台尚未建立，省直有关部门需加强对市级中介服务网上交易平台建设的指导。

- 附件：1. 各市工程建设项目审批管理系统运行情况统计表
2. 河南省工程建设项目线上审批情况汇总表



各市区建设工程项目审批管理系统运行情况统计表

2020/3/31

序号	地市	已上传项目数	当月新增项目数	非联审批项目占比 (%)			逾期项目数	逾期率	实时共享			系统覆盖的区(县)数	系统未覆盖的区(县)数	标准审批覆盖率	本地公布审批事项数(主项)	本地公布审批事项数(子项)	本地公布审批事项网上办件率	审批层级覆盖数	全流程审批服务用时为0办件数	全流程审批服务用时为0办件率	一张蓝图是否对接	一套机制(配套文件上传系统数)
				立项用地	工程建设	施工许可			5分钟内实时共享至省级比例	30分钟内共享至国家级比例	当天信息共享至国家级比例											
1	郑州市	1649	31	7%	5%	10%	17	1.0%	92%	93%	95%	14	1	63%	102	122	37%	97	45	58%	否	25
2	南阳市	456	4	5%	3%	8%	5	1.1%	64%	72%	87%	12	1	33%	65	81	34%	52	10	10%	是	65
3	开封市	394	0	1%	2%	5%	9	2.3%	100%	100%	100%	9	1	20%	77	77	8%	23	0	0%	否	48
5	濮阳市	385	0	45%	13%	1%	52	14.6%	30%	50%	50%	6	0	13.3%	53	92	8%	25	23	32%	否	25
4	洛阳市	375	7	3%	3%	17%	0	0%	99%	99%	100%	15	0	23%	63	78	17%	56	29	13%	否	29
6	新乡市	342	0	2%	5%	13%	0	0%	67%	67%	74%	11	1	23%	67	75	12%	37	4	12%	否	16
7	周口市	284	7	10%	2%	28%	110	38.7%	100%	100%	100%	10	0	23%	60	76	18%	22	3	5%	否	30
8	焦作市	231	1	1%	2%	1%	7	3.0%	83%	83%	100%	10	0	3.3%	54	81	7%	27	0	0%	否	11
9	安阳市	220	1	3%	1%	5%	18	8.2%	83%	91%	100%	9	0	13%	60	74	8%	26	5	25%	否	19
12	许昌市	204	11	14%	0%	1%	0	0%	99%	99%	100%	6	0	23%	58	73	14%	16	16	50%	否	32
10	驻马店市	198	2	1%	3%	2%	1	0.5%	100%	100%	100%	9	1	17.0%	47	47	11%	12	0	0%	否	75
11	漯河市	185	0	10%	13%	17%	52	28.1%	100%	100%	100%	5	0	17.0%	62	72	5%	63	0	0%	否	18
13	三门峡市	156	4	3%	0%	10%	4	2.6%	0%	0%	100%	6	0	7.0%	63	81	6%	14	0	0%	否	25
14	商丘市	150	0	18%	11%	20%	36	24%	72%	72%	98%	3	6	10%	59	74	34%	14	2	6%	否	18
15	信阳市	131	2	3%	0%	10%	26	19.9%	100%	100%	100%	10	0	40%	62	79	21%	21	8	38%	否	12
16	平顶山市	88	1	7%	10%	63%	15	17.1%	90%	90%	100%	9	1	3.3%	47	80	11%	18	2	33%	是	25
17	鹤壁市	72	0	0%	1%	1%	1	1.4%	19%	20%	50%	4	1	10%	57	73	5%	13	5	83%	是	10
18	济源市	66	0	48%	14%	2%	1	1.5%	0%	100%	100%	1	0	3%	60	73	2%	5	0	0%	否	16

河南省工程建设项目线上审批情况汇总表

2020-03-31

序号	省辖市 (示范区)	县域 项目数	序号	县(市)	项目数	序号	县(市)	项目数	序号	县(市)	项目数	序号	县(市)	项目数	县(市)	项目数
1	郑州市	652	1	台前县	273	28	卫辉市	27	55	西华县	15	82	平舆县	4		
2	濮阳市	335	2	新郑市	209	29	温县	26	56	遂平县	15	83	杞县	3		
3	南阳市	288	3	荥阳市	172	30	新安县	25	57	汤阴县	14	84	鲁山县	3		
4	新乡市	284	4	中牟县	151	31	孟州市	24	58	义马市	14	85	郑县	3		
5	洛阳市	182	5	新密市	80	32	范县	24	59	泌阳县	14	86	西平县	3		
6	周口市	175	6	新乡县	66	33	西峡县	24	60	襄城县	13	87	淇县	2		
7	安阳市	159	7	尉氏县	55	34	社旗县	24	61	商城县	13	88	浚县	2		
8	焦作市	127	8	原阳县	54	35	唐河县	24	62	洛宁县	12	89	罗山县	2		
9	开封市	73	9	滑县	47	36	镇平县	23	63	正阳县	12	90	息县	2		
10	驻马店市	62	10	方城县	45	37	淮阳县	23	64	汝阳县	11	91	汝南县	2		
11	漯河市	62	11	内乡县	44	38	伊川县	22	65	叶县	11	92	固始县	1		
12	许昌市	56	12	获嘉县	43	39	嵩县	22	66	禹州市	10	93	巩义市	0		
13	信阳市	41	13	浙川县	43	40	延津县	22	67	浉池县	9	94	兰考县	0		
14	三门峡市	31	14	林州市	41	41	太康县	22	68	南召县	9	95	汝州市	0		
15	平顶山市	28	15	登封市	40	42	修武县	18	69	宝丰县	7	96	长垣市	0		
16	商丘市	5	16	安阳县	40	43	桐柏县	18	70	淮滨县	7	97	沁阳市	0		
17	鹤壁市	4	17	辉县市	38	44	郸城县	18	71	确山县	7	98	邓州市	0		
18	济源市	无	18	封丘县	34	45	内黄县	17	72	新县	6	99	民权县	0		
			19	新野县	34	46	鄢陵县	17	73	潢川县	6	100	宁陵县	0		
			20	舞阳县	33	47	扶沟县	17	74	濮阳县	5	101	柘城县	0		
			21	孟津县	31	48	沈丘县	17	75	夏邑县	5	102	睢县	0		
			22	商水县	31	49	长葛市	16	76	上蔡县	5	103	虞城县	0		
			23	武陟县	30	50	项城市	16	77	舞钢市	4	104	永城市	0		
			24	宜阳县	29	51	鹿邑县	16	78	清丰县	4	105	新蔡县	0		
			25	博爱县	29	52	通许县	15	79	灵宝市	4					
			26	南乐县	29	53	偃师市	15	80	卢氏县	4					
			27	临颍县	29	54	栾川县	15	81	光山县	4					

河南省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

2020年4月8日印发

